



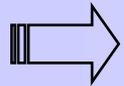
*Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste,
Protezione civile, Trasporti e Logistica*
Settore Tecnico opere Pubbliche

Il Prezzario quale strumento di riferimento per la definizione dell'importo da porre a base di gara

CUNEO, 02 marzo 2015

Ing. Marianna Matta

in ...REGIONE PIEMONTE....



“Prezzi di riferimento per opere e lavori pubblici nella Regione Piemonte – aggiornamento dicembre 2014 - valido per il 2015”

.... a breve la nuova edizione

approvato con D.G.R. n. del .../.../2015

BUR n. del .../.../2015

<http://www.regione.piemonte.it/oopp/prezzario>

PREZZARIO REGIONALE

*strumento operativo di riferimento per tutti
gli operatori pubblici privati del settore*

....origini “antiche”

L.R. 18 del 21 marzo 1984

D.P.G.R. n. 3791 del 29 aprile 1985

Strumento a garanzia della *congruità economica* dei contratti

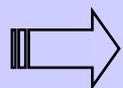
....in quanto...

....il criterio immediatamente idoneo per l'effettuazione della verifica di congruità si identifica(va) nel confronto diretto tra i prezzi di contratto più significativi e i prezzi stabiliti, per le varie categorie di lavoro, nel prezzario ufficiale di riferimento appositamente definito....

....il prezzario regionale, da aggiornare ed adeguare periodicamente, costitui(va) **lo strumento di confronto** per la verifica di congruità di tutte le opere di competenza della Regione, degli enti regionali e degli enti territoriali....

....prima edizione nel 1999, successivamente pubblicazione annuale ...

....sin dall'origine, nel rispetto dei principi di **partecipazione, trasparenza, efficienza ed efficacia** il prezzario fu redatto attraverso la collaborazione di enti, organismi ed associazioni, aventi interessi e competenza in materia



... con l'entrata in vigore del **Codice dei contratti Pubblici** ...

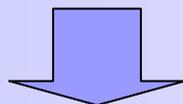
Decreto Legislativo 12 aprile 2006 n° 163

**Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e
forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE**

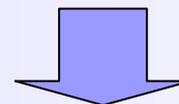
Art. 133. c.8: obbligo delle **stazioni appaltanti** di
aggiornamento annuale dei propri prezzari, prevedendo
altresì in caso di inadempienza l'obbligo di riferimento
agli aggiornamenti messi a punto dalle articolazioni
territoriali del ministero delle infrastrutture e dei
trasporti di concerto con le Regioni interessate

“8. Le **stazioni appaltanti** provvedono ad aggiornare annualmente i propri prezzi, con particolare riferimento alle voci di elenco correlate a quei prodotti destinati alle costruzioni, che siano stati soggetti a significative variazioni di prezzo legate a particolari condizioni di mercato. **I prezzi cessano di avere validità il 31 dicembre di ogni anno e possono essere transitoriamente utilizzati fino al 30 giugno dell'anno successivo per i progetti a base di gara la cui approvazione sia intervenuta entro tale data. In caso di inadempienza da parte dei predetti soggetti, i prezzi possono essere aggiornati dalle competenti articolazioni territoriali del Ministero delle infrastrutture di concerto con le regioni interessate.**”

*Con tale articolo sono stati DEFINITI gli **AMBITI** e i **VINCOLI** nel rispetto dei quali una stazione appaltante può dotarsi di un **prezzario** per la realizzazione di opere pubbliche sul territorio di propria competenza*

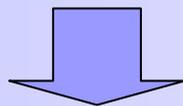


definire innanzitutto
un **prezzario**
ossia un
ELENCO PREZZI
DI RIFERIMENTO

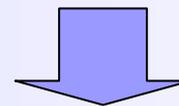


doverlo mantenere,
per garantirne la validità e
conseguente applicabilità,
aggiornato annualmente

è definita la **validità temporale dello stesso**



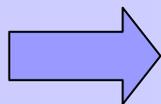
termina il **31/12** di ogni anno e che può essere transitoriamente prolungata al **30 giugno** dell'anno successivo ma solo per i progetti posti a base di gara e la cui approvazione sia stata garantita entro tale data medesima



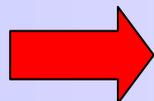
qualora non sia garantito dalla stazione appaltante l'aggiornamento annuale, allo stesso potrà provvedersi mediante **l'adozione dei** **prezzari redatti dalle** **competenti articolazioni** **territoriali del Ministero** **Infrastrutture di concerto** **con le regioni interessate.**

Il **prezzario regionale**, redatto ed aggiornato in collaborazione e di concerto con l'articolazione territoriale del Ministero Infrastrutture e dei Trasporti, assume i caratteri previsti dall'art. c. 8 dell'art. 133 del D.Lgs. 163/06 e pertanto è **da considerarsi prezzario di riferimento per tutte le opere pubbliche** realizzate sul territorio regionale, con particolare riferimento a quelle oggetto di contribuzione e/o di interesse regionale, anche al fine di uniformare i comportamenti delle Amministrazioni

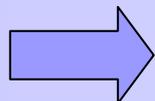
.....alcune considerazioni....



in tale previsione sussiste chiaramente un limite non solo nell'obbligo di aggiornamento annuale costante, ma altresì alla possibilità di transitare l'applicazione del nuovo prezzo **SOLO ai progetti già approvati** e previsti a base di gara - e dunque non solo redatti da parte di un'amministrazione - entro il 30 giugno di ogni anno.

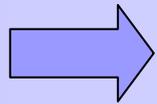


PROGETTO AGGIORNATO!!!

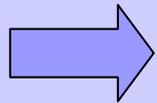


garantire sempre l'utilizzo, nelle progettazioni in essere, di **prezzi ritenuti congrui** da parte dell'ente pubblico che poi predispone la gara, ossia **della stazione appaltante di riferimento**.

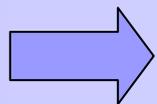
.....si torna al concetto di.... ..



STRUMENTO OPERATIVO DI RIFERIMENTO
da mantenersi però costantemente aggiornato
per la corretta definizione del prezzo congruo di
mercato e dunque della **GIUSTO PREZZO DA
PORSI A BASE DI GARA**



La Stazione appaltante "Regione Piemonte"
sugli interventi direttamente finanziati prevede
l'uso del proprio prezzario di riferimento



*il tutto ovviamente quale presupposto per
l'ottenimento di un "GIUSTO RIBASSO"???*

.....ancora qualche richiamo

Che cosa è un **Elenco Prezzi di Riferimento**?

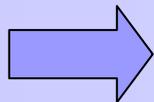
Art. 89 D.Lgs. 163/06: “Strumenti di rilevazione della congruità dei prezzi” – c. 1

- per definire il prezzo base nei bandi.....
- per valutare la convenienza o meno dell'aggiudicazione.....
- per valutare se un'offerta è anormalmente bassa.....

le stazioni appaltanti tengono conto del miglior prezzo di mercato ove rilevabile

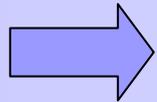
***Art. 32 D.P.R. 207/10 :“Elenco dei Prezzi unitari <....>” –
c. 1***

*<....> necessità di redigere ad opera del **progettista** nell'ambito della progettazione definitiva, uno specifico elaborato chiamato "**elenco prezzi unitari**" da dedursi o dai **VIGENTI prezzari della stazione appaltante** nel rispetto del su richiamato art. 133 c. 8 del D.Lgs. 163/06 o in mancanza dalla corrispondente voce riscontrabile in prezzari o listini ufficiali vigenti nell'area interessata.*



...il che non significa ribasso incondizionato sull'EP regionale

.....riassumendo.....



**PREZZARIO = STRUMENTO OPERATIVO DI
RIFERIMENTO = GUIDA ED INDIRIZZO PER
LA CORRETTA PROGETTAZIONE DI
UN'OPERA = SUPPORTO PER IL
PROGETTISTA**

.....sulla base di quali presupposti ??....

.....cosa c'è dietro una voce di EP ??....

***Art. 32 D.P.R. 207/10 :“Elenco dei Prezzi unitari <....>” –
c. 4***

*.....ogni singola voce di elenco prezzi, che sia redatto dalla singola stazione appaltante o che sia redatto dalla Regione Piemonte, richiede lo svolgimento di opportune indagini, studi e ricerche spesso di non immediata attuazione; il legislatore ci parla di stesure di apposite **analisi prezzi**, attraverso le quali arrivare a definire il **prezzo "congruo ed equo"**, **che consenta a tutti gli operatori potenzialmente concorrenti ad una certa gara pubblica, di partire da condizioni di base accettabili e condivise.***

....LAVORO ENORME!!!!

....collaborazione tra enti, organismi, soggetti preposti, operatori del settore

Comitati Tecnici – Tavoli Permanenti di Lavoro

risorse necessarie

- *competenze settoriali*
- *aggiornamenti costanti*
- *contatti con il territorio*
- *svolgimento di indagini di mercato*
- *disponibilità al rilascio dell'informazione*
- *corretta gestione del dato informatico*
- *giusta diffusione e messa a disposizione*
-

.....non dobbiamo dimenticarci che.... ..

Art. 53 D.P.R. 207/10 :“Verifica della documentazione

<.....> in fase di **verifica del progetto** prevista per le varie fasi (preliminare, definitiva ed esecutiva) il soggetto preposto alla verifica della documentazione progettuale predisposta è tenuto ad accertare, con specifico riferimento alla documentazione di stima economica, che " ..<...> **i prezzi unitari assunti come riferimento siano dedotti da prezzari della stazione appaltante aggiornati ai sensi dell'art. 133 c. 8 del codice o da listini ufficiali vigenti nell'area interessata**" e ancora che "<...> **i prezzi unitari assunti a base del computo metrico estimativo siano coerenti con le analisi dei prezzi e con i prezzi unitari assunti come riferimento**".

Quali FATTORI per il "GIUSTO RIBASSO"???

RIBASSI MEDI NEGLI APPALTI PUBBLICI *

2012

TO 28,89%

CN 22,04%

2013

TO 31,20%

CN 22,40%

* (fonte Osservatorio regionale dei contratti pubblici)

....problema dell'impegno preventivo di risorse finanziarie non diversamente impiegabili

TRA I FATTORI POTENZIALI per il **"GIUSTO RIBASSO"**

1. **OGGETTO**

2. **"MARGINI"**

3. **SPECIFICITA' DELLA LAVORAZIONE**

4. **DIMENSIONE IMPRESA**

5. **APROVVIGIONAMENTI**

6. **SUBAPPALTI**

COSTO DEL PERSONALE?

COSTO SICUREZZA?

SOLUZIONI ????

.....lato Stazione Appaltante...

→ **PREZZO A BASE DI GARA CONGRUO
(né meno ... né più....)**

→ **PREZZARI AGGIORNATI – ANALISI DI
DETTAGLIO**

→ **AREE TEMATICHE DI RIFERIMENTO....**

→ **VERIFICA DELLE OFFERTE**

→ **VERIFICA DELL'ESECUZIONE**

SOLUZIONI ?????

.....lato Operatore economico...



**VALUTAZIONE PREVENTIVA ESAUSTIVA
DELLE CONDIZIONI DI PROGETTO**



SOPRALLUOGHI



CORRETTO APPROVVIGIONAMENTO....



MANODOPERA

..grazie per l'attenzione..