

Del. N. 9/ 23/01/2017- Aggiornamento piano triennale anticorruzione e trasparenza 2017 - 2019

Il Segretario Generale riferisce:

Con deliberazione n. 73 del 25.3.2013 questo Ente ha approvato, in ottemperanza alla legge 6.11.2012 n. 190 *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"*, il piano triennale di prevenzione della corruzione 2013-2015 nominando contestualmente il Segretario Generale *"Responsabile della prevenzione della corruzione"*.

Il piano anticorruzione è stato adottato sulla base del format predisposto dall'Unioncamere al fine di favorire la formulazione omogenea dei piani degli enti del sistema camerale, contenente una mappatura dei processi secondo livelli crescenti di disaggregazione (macro-processi, processi, sottoprocessi, attività) e il registro del rischio di corruzione sulla base dei processi mappati.

Con le deliberazioni n. 8/2014 e 9/2014, 8/2015 e 17/2016 la Giunta camerale ha approvato l'aggiornamento del suddetto piano anticorruzione e trasparenza rispettivamente per il triennio 2014-2016, 2015-2017 e 2016 - 2018.

Il d.lgs. 97/2016 *"Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"*, ha apportato numerosi cambiamenti alla normativa sulla trasparenza, rafforzandone il valore di principio che caratterizza l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni e i rapporti con i cittadini.

Tra le modifiche di carattere generale di maggior rilievo, il decreto ha modificato l'ambito soggettivo di applicazione della normativa sulla trasparenza, ha introdotto il nuovo istituto dell'accesso civico generalizzato agli atti e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ha definitivamente sancito l'unificazione fra il Programma triennale di prevenzione della corruzione e quello della trasparenza, è intervenuto, con abrogazioni o integrazioni, su diversi obblighi di trasparenza; ha introdotto nuove sanzioni pecuniarie attribuendo all'ANAC la competenza all'irrogazione delle stesse.

Le principali disposizioni del Decreto 97/2016 sono entrate in vigore il 23 dicembre 2016

Il piano per il triennio 2017 - 2019 e i relativi allegati è stato aggiornato con gli indirizzi proposti dalle linee guida Unioncamere (30.12.2015) e con gli aggiornamenti dell'ANAC (det. n. 12 del 28.10.2015).

Il piano triennale della trasparenza, già dall'anno 2016 era stato inserito nel corpo del piano anticorruzione, non come separato atto ma come specifica sezione parte integrante del medesimo, come suggerito dalle linee guida in materia.

Ai fini dell'attualizzazione degli adempimenti in materia di trasparenza è necessario richiamare l'evoluzione normativa intervenuta negli anni.

In attuazione della delega contenuta nella legge n. 190/2012, è stato emanato il d.lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" nel quale, nel ribadire che la trasparenza è intesa come accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività degli enti pubblici, è specificato che le misure del programma triennale della trasparenza sono collegate al Piano triennale della prevenzione della corruzione e che, a tal fine, il programma va inteso quale sezione integrante del piano stesso.

Il d.lgs. 33/2013 ha complessivamente operato una sistematizzazione dei principali obblighi di pubblicazione vigenti introducendone anche di nuovi e ha disciplinato l'istituto dell'"accesso civico".

E' intervenuto sui programmi triennali della trasparenza modificando la disciplina dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009, anche al fine di coordinarne i contenuti con quelli del piano per la prevenzione della corruzione e del piano della performance.

In particolare sono stati precisati i compiti e le funzioni del Responsabile della trasparenza e degli Organismi Indipendenti di Valutazione ed è stata prevista la creazione della sezione "Amministrazione trasparente", (che sostituisce la precedente "Trasparenza, valutazione e merito") articolata in sottosezioni di 1° e 2° livello corrispondenti alle tipologie dei dati da pubblicare.

Il decreto è intervenuto altresì ad implementare il sistema dei controlli e delle sanzioni per gli inadempimenti in materia di trasparenza.

In data 4 luglio 2013 la Commissione per la Valutazione della trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche - Autorità nazionale anticorruzione, ha emanato la delibera n. 50/2013 concernente "Linee guida per l'aggiornamento del programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016."

In data 23 giugno 2016 è entrato in vigore il d.lgs. 97 del 25 maggio 2016 "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge n. 190/2012 e del d.lgs. 33/2013, ai sensi dell'art. 7 della legge n. 124/2015".

La norma è intervenuta sulla materia della prevenzione della corruzione, unitamente alla delibera 813/2016 dell'ANAC di approvazione del piano nazionale anticorruzione 2016 introducendo, da un lato, alcune semplificazioni in merito agli obblighi di pubblicazione e, d'altro lato, illustrando i punti salienti da presidiare nell'adozione del piano triennale di prevenzione della corruzione 2017-2019, che si riassumono come segue:

- l'elaborazione del Piano deve assumere un valore programmatico più incisivo ed evidenziare il coinvolgimento del vertice politico ed il collegamento con gli obiettivi strategici dell'Ente;
- l'individuazione delle modalità di attuazione della trasparenza, quale misura di prevenzione, deve fare riferimento esplicito alle soluzioni organizzative poste in essere, compresa l'identificazione dei responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei documenti e delle informazioni;
- la figura del responsabile della prevenzione della corruzione deve corrispondere alla figura del responsabile della trasparenza;
- la relazione annuale del Responsabile della prevenzione della corruzione deve essere anche trasmessa all'Organismo indipendente di valutazione oltre che all'organo di indirizzo e oltre che pubblicata sul sito entro il 16 gennaio 2017.

Per quanto riguarda l'articolazione delle funzioni che costituisce uno degli allegati del presente piano, l'Unioncamere, come annunciato con la nota n. 25436 del 14.12.2016, provvederà ad elaborare nuove linee guida nel corso del 2017 in linea con la ridefinizione della mappa dei

processi conseguente all'evoluzione della riforma del sistema camerale.

In attesa di questa nuova mappatura delle funzioni, al fine di ottemperare al rispetto delle scadenze di legge, viene sottoposto all'approvazione della Giunta il presente piano per la prevenzione della corruzione 2017-2019 che sarà altresì inviato all'Organismo indipendente di valutazione e pubblicato sul sito camerale. E' stata altresì pubblicata sul sito e inviata all'OIV la relazione annuale 2016 del responsabile della prevenzione della corruzione allegata in parte integrante alla presente deliberazione.

Come specificato nelle suddette linee guida le responsabilità per l'inadempimento degli obblighi in materia di trasparenza non ricadono solo sul soggetto nominato "Responsabile della trasparenza" ma, secondo quanto disposto dal d.lgs. 33/2013, anche sui dirigenti responsabili degli uffici che devono garantire il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge (art. 43 comma 3). Al riguardo la CIVIT (ora ANAC: Autorità Nazionale Anti Corruzione) precisa che per "trasmissione" si intende, nel caso in cui i dati siano archiviati in una banca dati, sia l'immissione dei dati nell'archivio sia la confluenza degli stessi dall'archivio al soggetto responsabile della pubblicazione sul sito.

In merito alla necessità di coordinamento tra gli ambiti relativi alla performance e la trasparenza, sottolineata dalle linee guida, si evidenzia che nel piano triennale della performance 2017-2017 approvato in data odierna il valore dell'imparzialità, trasparenza e integrità figura al primo posto tra i principi ispiratori che guidano l'operato della Camera di commercio di Cuneo la quale orienta la programmazione della propria attività nei suoi vari ambiti di competenza al fine di rendere visibile all'utenza ogni informazione sull'attività svolta e di ottimizzare l'accesso da parte dell'utenza stessa a qualunque informazione pertinente e rilevante per gli operatori economici e i soggetti interessati.

A riprova di questo orientamento dell'Ente si pone in evidenza l'iniziativa denominata "Giornata della trasparenza", avvenuta il 29 aprile 2016, nella quale si è realizzata una presentazione, per tutti gli interlocutori dell'Ente interessati, di tutte le attività svolte dalla Camera di commercio di Cuneo con accesso a tutti i dati più rilevanti e alle varie informazioni riguardanti l'attività dell'Ente, al fine di avvicinare l'istituzione ai cittadini,

consentendo il controllo sociale sull'operato dell'amministrazione e dunque mettendo in campo un efficace strumento di contrasto ai fenomeni di illegalità e corruzione.

Come evidenziato nella relazione del responsabile della prevenzione della corruzione e nell'ottica di considerare la formazione quale fondamentale misura di prevenzione, è stata altresì effettuata, nel corso del 2016, da parte dei dirigenti e del servizio di gestione del personale, senza oneri aggiuntivi a carico dell'amministrazione ed in coerenza con gli obiettivi strategici dell'Ente, una dettagliata azione formativa su tutta la materia dell'anticorruzione e sul codice di comportamento destinata a tutti i dipendenti che verrà progressivamente aggiornata e monitorata secondo le evoluzioni normative in materia come previsto nello specifico obiettivo dirigenziale di struttura n. 1/2017 del piano triennale della performance che costituisce oggetto di approvazione da parte della Giunta camerale in data odierna.

Per il triennio 2017-2019, sulla base dei tre principali scopi del programma evidenziati nella direttiva ANAC 2/2012 (controllo diffuso della performance, diffusione della conoscenza dei servizi e prevenzione della corruzione) l'aggiornamento del piano è stato elaborato in esito agli approfondimenti sulle evoluzioni normative e organizzative condotti dai dirigenti, tenendo anche presente la necessità (sottolineata dalla stessa ANAC) di effettuare un'attenta ponderazione delle modalità di attuazione degli adempimenti, evitando scelte inutilmente costose, sia in termini organizzativi che finanziari per l'amministrazione, i cittadini e le imprese. L'elaborazione del piano ha tenuto altresì conto della necessità di rispettare i termini di legge, pur tenendo conto della non definitività delle disposizioni ivi previste, data la transitorietà organizzativa che caratterizza questo periodo propedeutico alla messa a regime dell'organizzazione secondo i passi previsti dal D.Lgs. 219/2016.

Il piano comprende altresì, secondo le indicazioni del piano nazionale anticorruzione approvato dall'Autorità Nazionale l'11 settembre 2013, il codice di comportamento adottato dall'Ente e pubblicato sul sito quale azione e misura di attuazione delle strategie di prevenzione dei fenomeni corruttivi a livello decentrato, in ottemperanza all'art. 54 del d.lgs. 165/2001 come modificato dall'art. 1 comma 44 della legge n. 190/2012 e in attuazione del d.p.r. n. 62/2013 e della delibera CIVIT n. 75/2013.

I compiti attribuiti dalle disposizioni al Responsabile della prevenzione della corruzione, individuato dalla Giunta nel Segretario Generale, si confermano nei seguenti:

- propone all'Organo di indirizzo politico l'adozione del *piano triennale di prevenzione della corruzione* e provvede alle comunicazioni e alle pubblicazioni previste dalle disposizioni e dalle direttive ANAC
- definisce procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti destinati ad operare in settori esposti alla corruzione
- verifica l'efficace *attuazione del piano* e della sua idoneità e propone la *modifica* dello stesso in caso di accertate, significative violazioni o quando intervengono mutamenti nell'organizzazione o nell'attività dell'amministrazione
- verifica la rotazione degli incarichi negli uffici con elevato rischio di corruzione
- individua il personale da inserire nei percorsi di formazione
- pubblica sul sito web dell'ente una *relazione* recante i risultati dell'attività svolta
- riferisce sull'attività nei casi in cui l'organo di indirizzo politico lo richieda o qualora lo stesso responsabile lo ritenga opportuno.

La Giunta camerale

- richiamata la legge 28.11.2012, n. 190;
- richiamato il d.lgs. 33/2013;
- richiamato il decreto legislativo n. 97/2016;
- richiamato il Piano nazionale Anticorruzione 2016 adottato dall'ANAC con determinazione n. 831/2016;
- viste le linee guida elaborate dall'Unione Nazionale delle Camere di commercio in materia e vista la nota n. 25436 del 14.12.2016;
- richiamata la del.n. 45 del 20.2.2012, con la quale la Giunta ha approvato il programma triennale della trasparenza per il triennio 2012-2014 ai sensi dell'art. 11 comma 2 del d.lgs. 150/2009;
- richiamata la determinazione del Segretario Generale n. 74/SG del 30.1.2013 con la quale si è proceduto al prescritto aggiornamento del suddetto piano;

- richiamata la del.n. 73 del 25.3.2013 concernente la nomina del Responsabile della prevenzione della corruzione e l'adozione del "Piano triennale di prevenzione della corruzione 2013-2015;

- richiamate le deliberazioni n. 8 e 9 del 17.1.2014 con le quali sono stati aggiornati il piano anticorruzione e il piano della trasparenza 2014-2016;

- richiamata la determinazione presidenziale d'urgenza n. 2 del 30.1.2015 e la delibera di ratifica n. 8 del 6.2.2015 con la quale sono stati approvati il piano anticorruzione e trasparenza 2015-2017;

- richiamata la deliberazione n. 17 del 25.1.2016 con la quale è stato approvato il piano anticorruzione e trasparenza 2016-2018;

- all'unanimità dei presenti

delibera

- di confermare il Segretario Generale quale responsabile della prevenzione della corruzione e responsabile della trasparenza della Camera di commercio di Cuneo;
- di aggiornare il piano di prevenzione della corruzione e trasparenza per il triennio 2017-2019;
- di confermare il codice di comportamento approvato con del.n. 8/2014 pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente;
- di dare atto che l'allegata relazione annuale 2016 del responsabile della prevenzione della corruzione è stata trasmessa, come previsto dall'ANAC, all'Organismo indipendente di valutazione ed è stata pubblicata sul sito entro il termine previsto del 16 gennaio 2017;
- di dare atto che la presente deliberazione verrà trasmessa all'Organismo Indipendente di Valutazione e pubblicata sul sito della Camera di commercio in apposita sezione dedicata;
- di ottemperare alle direttive ANAC contenute nella del. 831/2016 (par. 4 capoverso 5) che, relativamente alla trasmissione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione, invita gli Enti a non trasmettere alcun documento all'ANAC, in attesa di predisposizione di un'apposita piattaforma informatica, ritenendo assolto

tale adempimento con la pubblicazione del PTPC sul sito istituzionale dell'Ente.